



Gros plan sur les PNA: Enseignements de La République du Sénégal

La République du Sénégal, située à l'extrême ouest de l'Afrique, couvre une superficie de près de 197 000 km² et présente une façade maritime de 700 km. Le Sénégal est traversé par quatre rivières dont les fleuves Sénégal et Gambie; deux importants réservoirs d'eau douce.⁽¹⁾ Le climat du Sénégal, influencé par le climat soudano-sahélien, alterne entre une saison sèche (novembre - mai) et une saison des pluies (juin - octobre).⁽²⁾

La population du Sénégal s'élève autour de 13,5 millions d'habitants, dont 62% ont moins de 25 ans.⁽³⁾ Le secteur agricole emploie 60% de la population active et contribue à 7,2% du PIB du pays.⁽⁴⁾ L'agriculture sénégalaise est principalement pluviale, caractérisée par la prédominance de cultures commerciales telles que l'arachide, le coton et la canne à sucre. Malgré la mise en œuvre de nombreux programmes agricoles, la production reste insuffisante pour satisfaire la demande alimentaire nationale. Le Programme alimentaire mondial (PAM) estime que 46,7% de la population vit en dessous du seuil de

pauvreté et 50% souffre d'insécurité alimentaire, certaines régions du pays étant touchées par la malnutrition aiguë.⁽⁵⁾ L'indice de développement humain du Sénégal le classe 162^{ème} sur 188 pays. Indice de au niveau mondial.⁽⁶⁾

“ En adoptant d'abord une approche sectorielle du processus des PNA, puis en fusionnant les PNA sectoriels, le Sénégal cherche à renforcer sa gouvernance et à intégrer pleinement l'adaptation au changement climatique dans les processus et les budgets du développement à tous les niveaux et dans tous les secteurs. »

Professeur Mame Thierno DIENG,
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable

Climate change risks

Les prévisions climatiques disponibles indiquent que les températures moyennes au Sénégal vont probablement augmenter de 1,8°C d'ici 2035, tandis que les précipitations annuelles vont diminuer et que le niveau de la mer continuera de monter.⁽⁷⁾ Ces changements affectent déjà la disponibilité de l'eau douce dans le pays.

Les risques liés au changement climatique, y compris la désertification, devraient avoir des effets négatifs sur la sécurité alimentaire, l'accès à l'eau potable, la santé publique et les moyens de subsistance traditionnels de la population. Une diminution globale des précipitations, associée à une variabilité et une intensité croissantes des pluies, risquent

de réduire les rendements agricoles de 30%. Autrefois parmi les eaux de pêche les plus productives au monde, les écosystèmes côtiers sénégalais sont en déclin en raison du changement climatique et des pratiques de pêche non-durables.⁽⁸⁾ En outre, l'érosion côtière menace les infrastructures côtières et le tourisme balnéaire, qui représentent plus de 50% des revenus du tourisme national et dépend essentiellement de la qualité du littoral.⁽⁹⁾ Les inondations régulières ont aussi de lourdes conséquences sur le budget national et favorisent l'émergence de nombreuses maladies liées à l'eau. Entre 1980 et 2009, les inondations ont touché plus de 900 000 personnes et causé plus de 142 millions de dollars de dégâts.⁽¹⁰⁾



Empowered lives.
Resilient nations.



Préparation et soutien au processus de formulation et de mise en œuvre des PNA



Politique publique, planification et budgétisation

Le Plan Sénégal émergent (PSE) est la politique globale du Sénégal en matière de développement économique à l'horizon 2035. Il est complété par des plans d'action décennaux, le premier couvrant les années 2014 à 2018. La Stratégie nationale de développement économique et social de 2013-2017 (Document de stratégie de réduction de la pauvreté) et Plan d'action contre la pauvreté (2017), participent aussi au cadre et à la planification développement national.

Le Programme de relance et d'accompagnement de la cadence de l'agriculture sénégalaise (PRACAS) est la composante agricole du PSE. La gestion des ressources en eau est une priorité absolue en matière d'adaptation et est guidée par le Plan de gestion intégrée des ressources en eau (2007 PAGIRE).⁽¹¹⁾

Les efforts visant à intégrer l'adaptation au changement climatique dans les processus de développement ont débuté en 2002. La stratégie nationale de développement durable (SNDD) - adoptée en 2015 - prend en compte l'adaptation au changement climatique⁽¹²⁾, tandis que le Projet Triennal d'Investissements Publics (PTIP 2015 - 2017) intègre des éléments d'adaptation sur deux lignes budgétaires - agriculture, et gestion des risques et catastrophes. Ceci est également reflété dans le Document de Programmation Pluriannuelle des Dépenses (DPPD).

Le Programme d'action national pour l'adaptation (PANA) de 2006 était axé sur des projets visant à protéger la production agricole, les zones côtières et les ressources en eau, des effets du changement climatique. Le Sénégal a présenté ses contributions prévues et déterminées au niveau national (CPDN) en 2015, identifiant six secteurs prioritaires: l'agriculture, l'élevage, la pêche, les ressources en eau, la biodiversité et la santé.

Le Comité national sur les changements climatiques (COMNACC) a été créé par un décret gouvernemental en 2011 et 14 comités régionaux sur les changements climatiques (COMRECC) ont été créés pour coordonner les initiatives au niveau régional. Un groupe de travail multidisciplinaire sur les services climatologiques a également été mis en place pour soutenir le partage d'informations et développer un système d'alerte précoce. Le ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) a créé une unité de planification chargée de faciliter l'intégration de ses initiatives dans les cadres de dépenses à moyen terme, et de favoriser les synergies avec les initiatives de réduction de la pauvreté. Ceci constitue un point d'entrée pour la mobilisation de ressources pour des initiatives d'adaptation à moyen terme.

Le Centre de suivi écologique (CSE), organisme national accrédité au Fonds Vert pour le Climat (FVC), a noué des partenariats au niveau local, ainsi qu'avec des donateurs internationaux, pour élaborer des projets et des programmes de lutte contre le changement climatique, notamment dans les domaines de l'environnement, de l'agriculture et de l'élevage.

Préparation pour la planification de l'adaptation

Le Sénégal a soumis trois communications nationales à la CCNUCC (1997, 2010, 2016), dont la troisième a servi de base à la CPDN. Une évaluation des besoins technologiques (EBT) a été réalisée en 2012 et a permis d'établir des orientations précises sur l'évaluation des mesures d'adaptation dans l'agriculture et les ressources en eau.

Le gouvernement du Sénégal fait également partie du projet d'appui aux PNA pour les pays les moins avancés d'Afrique francophone subsaharienne. Mis en œuvre par la GIZ, le projet met l'accent sur le renforcement des cadres institutionnels et de gouvernance, le

renforcement des capacités scientifiques pour la réalisation des PNA et l'amélioration de l'accès au financement et aux réseaux de connaissances régionaux.

Mise en œuvre d'actions d'adaptation

Le Sénégal a une vaste expérience dans la mise en œuvre de projets d'adaptation. Les projets-phares comprennent :

- le [Projet de gestion des eaux pluviales et d'adaptation au changement climatique](#) (2012-2019), mis en œuvre par le gouvernement et l'Agence de développement municipal avec le soutien de la Banque mondiale.
- le [Projet d'adaptation à l'érosion côtière dans les zones vulnérables](#) (2011-2014), financée par le Fonds pour l'adaptation et mise en œuvre par le biais du CSE, l'entité accréditée du Sénégal.
- le [Projet d'adaptation au changement climatique dans la gestion des bassins versants et la conservation de l'eau](#) (2012-2016), financé par le Fonds pour les PMA avec le soutien du FIDA.
- le [Projet de renforcement de la gestion des terres et des écosystèmes dans un contexte de changement climatique dans les régions des Niayes et de la Casamance](#), financé par le Fonds pour les PMA avec le soutien du PNUD.
- le [Projet d'intégration des approches fondées sur les écosystèmes pour la résilience des moyens de subsistance en milieu rural dans les zones vulnérables grâce à la méthodologie des écoles d'agriculture de terrain](#), financée par le Fonds pour les PMA avec le soutien de la FAO.

Organisation institutionnelle

Le processus PNA au Sénégal est géré par le ministère de l'Environnement et du Développement Durable à travers sa division des changements climatiques. Le Ministère de l'économie, des finances et du plan (MEFP), par l'intermédiaire de sa Division générale de la planification et des politiques économiques et de sa Division générale des finances, joue également un rôle essentiel depuis sa participation à la préparation de la CPDN du Sénégal. La coordination du processus PNA s'appuie sur les arrangements institutionnels existants, tels que le COMNACC et le COMRECC. En outre, le Sénégal est en train de mettre en place un comité de pilotage unique réunissant toutes les parties prenantes, y compris les partenaires de soutien et les communautés.

D'une approche sectorielle au processus PNA à une agrégation multisectorielle

Avec le soutien du programme de l'Agence américaine pour le développement international (US AID), le Sénégal a commencé à élaborer six plans locaux d'adaptation au changement climatique en 2011, menant aussi à la formulation du premier PNA sectoriel pour le secteur de la pêche en 2016.

En outre, dans le cadre du projet régional d'appui scientifique aux PNA, des évaluations de la vulnérabilité sectorielle sont en cours d'élaboration pour l'agriculture, les ressources en eau et les zones côtières. Ces études seront renforcées par le projet de soutien au PNA du FEM, qui permettra d'élaborer les PNA de ces secteurs.

Le processus de formulation et de mise en œuvre d'un Plan National d'Adaptation au Sénégal

Support programmes

Le processus des PNA au Sénégal est soutenu par USAID, le FVC, la GIZ, et le Programme d'Appui Global aux PNA (PAG-PNA) conjointement mené par l'ONU Environnement et le PNUD et financé par le FEM.

Défis

Malgré l'identification de points d'entrée dans le PSE pour intégrer l'adaptation au changement climatique dans les politiques de développement, et un solide cadre de budgétisation pluriannuel, des écarts budgétaires subsistent. Les connaissances et information sont aussi insuffisantes pour pouvoir mener la réaffectation des budgets en vue de l'adaptation. Des évaluations de l'impact économique sont

nécessaires pour favoriser une forte volonté politique de mise en œuvre d'actions fortes pour l'adaptation et la gestion des risques liés au climat. Au Sénégal, peu d'évaluations économiques mettent en évidence les impacts économiques du changement climatique avec et sans adaptation, et les capacités institutionnelles et techniques permettant d'interpréter les impacts du changement climatique sur divers secteurs sont limitées. En outre, des efforts importants sont encore nécessaires pour intégrer l'adaptation au changement climatique dans tous les secteurs clés sensibles au climat.

Juillet 2015

Lancement officiel du processus PNA. Un atelier national de formation sur les PNA, organisé avec le soutien du PAG-PNA, a été l'occasion de consulter les parties prenantes concernées et de préparer un rapport de recensement.

Janvier 2017

Une proposition de PNA est approuvée par le FEM-FPMA.

2018

Une proposition pour obtenir le soutien de préparation du FVC pour le processus PNA est en préparation afin de soutenir la formulation d'autres PNA sectoriels. Une feuille de route mise à jour est également en préparation.

Octobre 2011

Dans le cadre de l'initiative USAID / COMFISH, un processus d'élaboration d'un PNA dans le secteur de la pêche a été lancé.

Octobre 2016

Un PNA pour le secteur de la pêche et de l'aquaculture a été élaboré à la suite de l'initiative USAID / COMFISH.

Avril 2017

Le Sénégal a rejoint le projet régional sur l'appui scientifique au processus des PNA dans les PMA francophones d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA).

D'ici à 2022

Le Sénégal cherche à finaliser tous les PNA sectoriels et à les regrouper dans un plan national d'adaptation.

Successes

- Assurer une bonne gouvernance à tous les niveaux. L'intégration verticale est encouragée par la participation active des gouvernements locaux au processus. Pour plus d'informations, consultez l'aperçu du NAP-Global Network sur le Sénégal.⁽¹³⁾
- Travailler avec différents partenaires pour maximiser le soutien au processus du PNA. Le Sénégal a réussi à mobiliser un fort appui pour son processus PNA, avec une coordination entre tous les partenaires pour assurer des synergies.
- Placer l'engagement des parties prenantes au cœur de tous les efforts d'adaptation. Le Sénégal a adopté une approche inclusive qui a impliqué et connecté les communautés et la société civile aux chercheurs.
- Faciliter l'accès permanent aux données relatives au climat. Cela nécessite un renforcement des capacités institutionnelles ainsi que la pleine implication du MEFP.



Le processus de formulation et de mise en œuvre du PNA

La Conférence des Parties à la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC) a établi le processus de développement des Plans Nationaux d'Adaptation (PNA) en 2010, afin de faciliter la planification efficace de l'adaptation au changement climatique sur le long terme, et de renforcer l'état de préparation des pays en développement. Les objectifs des PNA sont de réduire la vulnérabilité aux impacts du changement climatique et de faciliter l'intégration de l'adaptation à tous les niveaux de planification du développement. Le processus PNA est multisectoriel, il implique les ministères de l'environnement ainsi que de la planification et des finances, en plus d'autres ministères clés. En renforçant l'intégration institutionnelle et la coordination de la planification de l'adaptation, les PNA peuvent améliorer les processus de planification du développement national déjà existant, préserver les acquis du développement, et renforcer la résilience.



Opportunités et étapes à venir

L'élaboration du PNA-pêche a fourni une expérience cruciale dans l'élaboration des PNA. Ce processus repose sur une hiérarchisation sectorielle cohérente et une volonté politique forte de développer l'adaptation. Les ministères sénégalais ont une connaissance approfondie des questions liées aux changements climatiques et à l'adaptation à ces changements. L'identification des parties prenantes a aussi été une étape clé du processus.

Un comité directeur commun pour toutes les activités liées au PNA, réunissant tous les partenaires, y compris le PAG-PNA, la GIZ, le FEM et le FVC, est en cours de création. Cela permet d'assurer la coordination et la complémentarité du soutien reçu pour le processus PNA.

Le processus PNA au Sénégal se poursuit conformément aux objectifs de la CDN. Les activités initiales développeront les capacités techniques et fonctionnelles des centres de surveillance du climat et de l'hydrologie et créeront les instruments nécessaires pour donner la priorité à l'adaptation au changement climatique dans les budgets et les plans nationaux et sous-nationaux.

Documents clés

- Plan Senegal Emergent
- Contributions Prévues et Déterminées au niveau National du Sénégal, 2015
- Troisième Communication Nationale du Sénégal, 2016

Notes

⁽¹⁾ ⁽²⁾ ⁽⁸⁾ ⁽¹¹⁾ Rapport de recensement du Sénégal, 2015.

⁽³⁾ ⁽⁴⁾ ⁽⁷⁾ ⁽⁹⁾ ⁽¹⁰⁾ CPDN du Sénégal, 2015.

⁽⁵⁾ Page pays du PAM sur le Sénégal. Vu en Mai 2018. Disponible sur : <https://www.wfp.org/node/3576/4026/409746>

⁽⁶⁾ PNUD. Rapport sur le Développement Humain 2016.

⁽⁷⁾ Troisième Communication Nationale, 2016.

⁽¹²⁾ Gouvernement du Sénégal. Troisième édition de la conférence nationale sur le développement durable. 31 mai 2018. Disponible sur : <https://www.sec.gouv.sn/actualite/C3%A9troisi%C3%A8me-%C3%A9dition-de-la-conf%C3%A9rence-nationale-sur-le-d%C3%A9veloppement-durable>.

⁽¹³⁾ Guerdat, P., & Dazé, A. Linking sectoral adaptation planning processes at national and sub-national levels: Lessons from Senegal. Disponible sur : <http://napglobalnet-work.org/resource/snapshot-linking-sectoral-adaptation-planning-processes-at-national-and-subnational-levels-lessons-from-senegal/>



1

document PNA sectoriel déjà élaboré pour le secteur de la pêche et de l'aquaculture

8

secteurs d'adaptation prioritaires identifiés dans la CPDN

14

comités régionaux sur le changement climatique (COMRECC) mis en place

\$ 14.6

milliards de dollars estimés pour l'adaptation au Sénégal d'ici 2035 (source CPDN 2015)

23

options d'adaptation identifiées dans la CPDN pour 2016-2023

A propos du PAG-PNA

Le Programme d'appui global au Plan national d'adaptation PNUD-ONU Environnement a été lancé en juin 2013, financé par le Fonds pour les pays les moins avancés (FPMA) du Fonds pour l'environnement mondial (FEM) et le Fonds spécial pour les changements climatiques (FSCC). Le PAG-PNA, avec ses partenaires, aide les pays en développement à identifier les besoins techniques, institutionnels et financiers pour intégrer l'adaptation au changement climatique dans la planification et le financement nationaux à moyen et long terme. Le PAG-PNA fournit une expertise technique et des conseils sur les processus PNA du pays, et offre des possibilités d'échange de connaissances sur les PNA entre les pays.



Email:

Rohini.Kohli@undp.org
Mozaharu.Alam@unep.org

For media enquiries / dissemination:

Esther.Lake@un.org

Website:

<http://globalsupportprogramme.org/nap-gsp>